

---

## GAC 会议记录

---

阿根廷，布宜诺斯艾利斯

2013 年 11 月 16-20 日

GAC 对最近遭遇台风“海燕”灾害的菲律宾人民和政府表达了自己的慰问和支持，并进行了 1 分钟默哀。

### 会议出勤记录/成员资格

56 位 GAC 成员和 5 位观察员参加了此次会议，其中 1 位成员远程参加会议。

GAC 对新成员黑山共和国、多米尼加联邦，以及新观察员伊斯兰合作组织 (OIC)、加勒比地区电信联盟表示欢迎。

会议指出，包括尼日利亚在内的官方授权代表有所变更，会议介绍了其新代表并对这些新代表表示了热烈欢迎。

### 主席和副主席报告

主席就参加以下会议的情况向 GAC 进行了报告：ICANN 董事会与新 gTLD 项目委员会 (NGPC) 召开的会议、问责制和透明度审核小组二 (ATR2) 召开的会议，以及互联网治理论坛 (IGF)。目前正在进行主席和副主席之间两周一次的电话会议。

### 选举副主席

将现任副主席的任期延长 1 年，此结果得到一致同意。

GAC 运营原则第 21 条规定当前可以设置三名副主席。会议讨论了是否需要新增副主席，以确保代表所有区域并平衡工作量。会议进一步考虑了此建议，并在关于工作方法的讨论中就具体行动达成了一致（见下文）。

### GAC 秘书处

主席指出，通过 ICANN 与 ACIG（澳大利亚持续改进集团）签定的关联协议，ACIG 能够参加此次会议，并承担截至 2013 年 12 月 31 日的后续工作。

GAC 成员对 ACIG 提供的额外支持表示赞赏，并强调尽快制定有效期更长的适用合约的重要性，以确保 GAC 不会失去动力，同时避免 12 月末至下一届新加坡 GAC 会议之间出现缺口。成员强调必须制定更清晰的计划和工作重点，制定休会期间简报和进行会议筹备。

### GAC 计划和工作重点

会议审核了以下团队的工作：

- GAC 工作方法工作组（主席：西班牙）— 见下文。ACIG GAC 秘书团队的汤姆·戴尔 (Tom Dale) 负责支持领导团队。
- 未来 gTLD 工作组（主席：澳大利亚）— 见下文。ACIG GAC 秘书团队的米歇尔·斯科特·塔克

(Michelle Scott Tucker) 负责支持领导团队。

- 多利益相关方会议战略工作组 (MSWG) — 几位 GAC 成员将加入此工作组。GAC 联络人欧勒夫·诺德林 (Olof Nordling) 将负责跟踪工作进展。

## 未来 gTLD 工作组

(主席：澳大利亚)

讨论了 GAC 的三个主要关注方面：

- 地理名称保护 (负责人：阿根廷)
- 基于社群的 gTLD (负责人：瑞士)
- 发展中经济体的申请人支持流程 (负责人：特立尼达和多巴哥)

关于地理名称的工作是重中之重。阿根廷就截至目前的工作情况进行了简短介绍。

*幻灯片 (超链接)*

GAC 一致认为需要澄清当前的申请人指导手册 (AGB) 中关于地理名称的内容。一些成员指出，名称列表并不是最有效的方法。关于是否需要在 ICANN 流程内进一步开展保护地理标识 (不是地理名称) 的工作，或是否应将此工作交给国际贸易论坛处理，各个成员意见不一致。

支持更广泛的社群参与，为工作组的活动提供意见。

**行动要点：** GAC 一致同意向工作组和关于三个关注方面 (地理名称、基于社群的 gTLD，以及发展中经济体问题) 的讨论工作提供适当的意见，并在下一届新加坡会议上提供经修订的 AGB 文本。

## GAC 工作方法工作组

(主席：西班牙)

西班牙介绍了截至目前的工作情况。

*幻灯片 (超链接)*

各方就推进工作组对处理以下工作提出的建议达成广泛共识：

- 定期组织 GAC 工作。
- 提高对 GAC 讨论的参与积极性。
- 与其他选区互动。
- 解释 GAC 工作，并监督 GAC 建议的实施情况。

需要对以下事项展开进一步讨论：

- 公开和封闭式 GAC 会议。

- GAC 决策流程。
- 副主席的人数和职责。

GAC 指出已将一些措施付诸实践，包括逐步起草公报、默认召开公开 GAC 会议，以及提供额外的秘书处支持。ATRT2 和 BGRI 的工作成果也与 GAC 工作方法相关联。GAC 提出，概述文件有助于 GAC 和工作组推进问题的解决进程。

#### **行动要点：**

秘书处将与工作组合作，制定获得普遍同意的程序改进实施规划，该规划将在休会期间发布并在新加坡会议上提交以供批准。

工作组将进一步考虑公开/封闭式 GAC 会议、GAC 决策流程，以及副主席的人数和职责等问题，并制定方案供 GAC 在新加坡会议上考量。

## **多利益相关方会议战略工作组**

（GAC 成员：特立尼达和多巴哥；美国；葡萄牙）

GAC 指出，此工作组的工作正在开展，但尚未取得显著成果，且有待更广泛的社群参与。

**行动要点：** GAC 将监督 MSWG 的工作进展，并考虑任何影响 GAC 运营的因素。

## **高级别会议**

GAC 一致同意于 2014 年 6 月在伦敦召开高级别会议。此会议不是 GAC 的例行会议和日常工作，但将涉及并支持 GAC 和 ICANN 的工作。还将涉及一般不会直接参加 GAC 会议的高级别政府官员，有助于 GAC 更好地履行职责，同时确保良好的区域代表性。

GAC 成员强调：必须清楚地指明工作重点、在公开记录中记录具体结果，以及在新加坡会议之前制定议程。

**行动要点：** GAC 成员和领导层将在 ACIG 的支持下针对休会期间的的时间和议程问题与英国（主办国）展开合作，确保新加坡会议上的适当决策点，并让成员尽快以国家为单位开展磋商。

## **GAC 对新 gTLD 的建议**

### **第 1 类和第 2 类保护措施**

GAC 与新 gTLD 项目委员会 (NGPC) 召开了富有成效的会议，并要求澄清一些问题。

在“受限使用”注册方面，GAC 成员重申了北京公报中的建议，此建议指出，注册限制应适用于与 TLD 相关的风险类型，且访问权限应由注册管理机构以透明的方式管理，不能对任何注册服务机构或注册人（包括注册管理机构自身）给予不合理的优待，也不能让注册服务机构或注册人处于不适当的不利地位。

一些成员认为需要进一步说明公众利益承诺 (PIC) 规范对此建议的实施，例如争议解决程序的运行，以及政府是否将根据 PIC 争议解决程序代表其选区提出问题。

在通过拍卖来解决字符串争用方面，一些 GAC 成员已标示出可能产生的问题，例如较小申请人是否能够获得公平竞争，以及基于社群的申请情况。一致同意向董事会寻求更多信息。

在保护儿童及其权利方面，GAC 成员提到北京公报中与儿童相关的新 gTLD 字符串的第 1 类保护措施申请的建议。此问题涉及多个方面，对现有和拟议的措施进行盘点可能有所帮助。成员认为，遵循联合国《儿童权利公约》对注册管理运行机构具有重要意义。

在如何将字符串归类为“监管”和“严格监管”以确定适当的保护措施方面，GAC 提到董事会在 2013 年 10 月 29 日的信函中提出的建议，以及 NGPC 在此次会议上提供的详细信息。在 .doctor 方面，GAC 认为这个词明显属于医学范畴，所以应该将其从“监管”类别转移到“严格监管”类别。

在开放和已关闭 gTLD 方面，GAC 接受了董事会 2013 年 10 月 29 日提出的建议，该建议提议 ICANN 与通用字符串申请人进行沟通，确定他们是否会作为独家使用注册管理机构来运营。GAC 成员要求说明如何将字符串确定为通用类型。

**行动要点：** GAC 将要求董事会简要说明其是否认为现有 PIC 规范（包括 3c）全面实施了 GAC 在北京公报中提出的关于“限制使用”注册管理机构的建议。

GAC 将要求董事会简要说明通过拍卖来解决字符串争用（包括社群申请）的公共政策意义。

GAC 将向董事会提出建议，认为新 gTLD 注册管理运行机构应了解根据联合国《儿童权利公约》之规定保护儿童及其权利的重要性。

GAC 将建议董事会重新对字符串 .doctor 进行分类，将该字符串划分到针对严格监管行业的第 1 类保护建议中，从而只允许合法的医疗从业者申请这些域名。GAC 指出消费者保护和消费者信任具有深刻意义，并认为我们亟待建立适当的医学道德标准，这是妥善引导互联网医疗发展的需要。

虽然对董事会就开放和已关闭 gTLD 与申请人展开交流表示喜闻乐见，但 GAC 希望董事会就如何确定字符串属于通用类型提供书面澄清。

### **GAC 反对某些具体申请（参阅北京公报 1.c）**

GAC 就以下申请展开了讨论：

- .guangzhou（中文 IDN）、.shenzhen（中文 IDN），以及 .spa — 利益相关方正在就这些域名申请进行讨论。
- .yun — 相关申请已撤回。
- .thai — GAC 对于董事会接受其德班公报中提出的建议颇感欣然。
- .amazon — GAC 寻求并收到 NGPC 提供的关于此申请的最新消息。

**行动要点：** GAC 将建议董事会和相关方就以下事务达成一致前切勿采取初步评估之外的行动：

- .guangzhou（中文 IDN — 申请编号 1-1121-22691）申请
- .shenzhen（中文 IDN — 申请编号 1-1121-82863）申请
- .spa（申请编号 1-1309-12524 和 1-1619-92115）申请。

### **.wine 和 .vin**

GAC 成员在德班会议后跟进休会期间的工作进展时就 .wine 和 .vin 这两个字符串继续展开了讨论，讨论内容与防止在这些字符串中滥用地理标识的保护措施有关。

**行动要点：** GAC 一致同意将在布宜诺斯艾利斯会议的公报中加入以下内容：

GAC 通过之前的北京和德班会议了解了 .wine 和 .vin 这两个字符串的发展情况。

GAC 成员已展开广泛讨论，审查关于这些申请以及地理标识 (GI) 相关保护的各种意见。

GAC 认为需要建立适当保护措施，以防这些新 gTLD 被滥用。

一些成员在深思熟虑后，认为 GAC 在北京公报中提出并由 ICANN 董事会实施的当前保护措施将有效且足以避免 .wine 和 .vin 这两个新 gTLD 被滥用。对于董事会就此保护措施所作的回应，这些成员纷纷表示赞赏。他们认为 ICANN 不应该重新设计已商定的地理标识国际规则，这可能会导致严重问题。当前的地理标识保护措施是各方仔细权衡、共同协商的成果。如果要修改这些保护措施，更适当的做法应该是由世界知识产权组织和世界贸易组织的知识产权专家来协商。

还有一些成员认为 .wine 和 .vin 字符串的授权应暂停，除非这些字符串中已落实了更强有力的 GI 保护措施，以保护依靠这些 GI 的消费者和企业；或者通过国际论坛和多种重要贸易协议就 GI 的世界性保护达成了共识。有鉴于此，他们赞赏 .wine 和 .vin 申请人与酒品厂家之间当前展开的面面对话，认为申请人与厂家的对话既考虑了政府公共政策问题，又能保护其资产和消费者利益。

董事会可能希望明确了解此事的法律复杂性和政治敏感性背景，以便针对这两个字符串的授权过程考虑适当的后续步骤。GAC 成员将以书面形式向董事会进一步阐释其观点。

### **保护政府间组织 (IGO)**

GAC 领导层、NGPC 成员和 IGO 代表在布宜诺斯艾利斯会议上继续就此问题展开了讨论。GAC 还提到相关 GNSO PDP 的工作进度。GAC 仍与 IGO 一道致力于继续与 NGPC 对话，探索在二级域永久保护 IGO 缩略词的机制：

- 建立一个永久通知系统，以便在注册人注册与 IGO 缩略词相同的域名时，将潜在冲突通知该注册人和相关 IGO。
- 让 IGO 能及时有效地避免潜在滥用和混淆。
- 规定由独立第三方做出具有约束力的最终决定，解决 IGO 和潜在注册人之间产生的任何分歧；以及
- 对 IGO 不收费或只象征性地收取费用。

**行动要点：** GAC 将在布宜诺斯艾利斯公报中建议董事会实施上述首选保护机制；期待 NGPC 针对此建议提出备选方案；应继续实施对 IGO 缩略词的初始保护，直到 NGPC、IGO 和 GAC 间关于确保实施此保护措施的对话结束。

### **地理和社群 TLD 的特殊启动计划**

一些 GAC 成员（尤其是来自非洲地区的成员）指出，成功启动和继续管理地理和社群 TLD 需要纳入和保护政府及地方的相关名称字符串。为鼓励提交适当的申请并利用保护机制，必需提高地区层面的认知。商标信息交换中心是所有 gTLD 的重要保护机制，但地方层面可能出现要求在传统商标框架外提供更多保护的特定问题。

**行动要点：** GAC 将在布宜诺斯艾利斯公报中建议 ICANN 尽快对特殊情况的启动计划提案进行解释。

## 红十字会/红新月会名称的保护

GAC 成员一致同意进一步考虑当前保护措施应如何应用于顶级和二级域中的“红十字会”、“红新月会”和相关名称，尤其是国家红十字会和红新月会机构。问题包括需要制定防止欺诈性筹资的保护措施。

**行动要点：** GAC 将在布宜诺斯艾利斯会议之后进一步考虑此问题，并向董事会提供建议。

## .islam 和 .halal

GAC 指出，其曾在北京公报中提供了关于字符串 .islam 和 .halal 的建议，具体如下：

GAC 承认宗教术语属于敏感问题。一些 GAC 成员已提高了对涉及伊斯兰术语的申请的敏感性，尤其是对 .islam 和 .halal。GAC 成员担忧并指出，对 .islam 和 .halal 的申请缺乏社群的参与和支持。在这些 GAC 成员看来，这些申请根本就不应该继续下去。

GAC 成员留意了 OIC 和 ICANN 主席发送的关于这些字符串的信函。

**行动要点：** GAC 主席回复 OIC 和 ICANN 的信函，指出 GAC 已在北京公报中结束关于此事项的讨论，并指出 OIC 计划在 12 月初召开一次会议。

## 选区间活动

### 与通用名称支持组织 (GNSO) 召开会议

在符合 ATRT1 建议 12 和近期的 ATRT2 报告草案建议 10.2 的前提下，GAC 与 GNSO 召开了会议，讨论了进一步合作互动的方案。原则上支持反向指派联络人，让 GNSO 提名人能够参加 GAC 会议。确定了许多关于 GAC 参与政策制定流程 (PDP) 的问题，包括时间和日程安排。

幻灯片 ([超链接](#))

一致同意成立 GAC-GNSO 联合工作组，以解决 GAC 进一步参与 PDP 的实际问题，并由 GNSO 向 GAC 反向指派联络人。

**行动要点：** 休会期间就职权范围达成一致意见，成员资格面向志愿者开放，在此基础上将成立 GAC-GNSO 联合工作组。GAC 负责人：埃及。GAC 秘书处支持人员和 GNSO 秘书处支持人员将针对支持安排开展联络。

### 与 gTLD 目录服务专家工作组 (EWG) 召开会议

GAC 与 EWG 召开了会议，并根据最近的状态更新报告就 EWG 当前的想法交换了意见。GAC 成员提出了诸多潜在的公共政策问题，包括适用数据隐私法的重要性、公共和受限数据元素之间的平衡，以及可以出于合法目的访问受限数据的认证流程。

幻灯片 ([超链接](#))

**行动要点：** GAC 将继续与 EWG 交换意见。ACIG GAC 秘书团队将为成员编制一份简报文件。

### 与国家地区名称支持组织 (ccNSO) 召开会议

GAC 与 ccNSO 召开了会议并就若干问题交换了意见。

鉴于国际化域名 (IDN) PDP 报告已最终敲定，GAC 成员提出了一些问题，包括希腊文域名 .eu 的可用性和所有语言的安全措施应用。GAC 可能会考虑根据 IDN PDP 的最终结果审核 IDN ccTLD 临时原则的状态。

GAC 听取了解释框架 (FOI) 工作组的简报。提出了一些公共政策问题，尤其是有关 IANA 运营和国家法律之间的联系的问题。工作组提议建立一个架构，其中 ccNSO 和 GAC 的同意是所有 FOI 主题最终报告的必要条件。GAC 将在工作组的报告最终确定后对报告进行考量并作出回应。

GAC 听取了国家和地区名称研究小组关于工作成果的简报，其内容包括了针对所有支持组织和咨询委员会中的国家/地区名称建议的统一定义性框架。GAC 将酌情监督和参与进一步的工作。

*幻灯片 (超链接)*

**行动要点:** GAC 将审查工作组 IDN 和 FOI 报告的终稿，并酌情作出回应。GAC 将监督并参与 ccNSO 就国家/地区/辖区名称展开的进一步工作。

### ***与问责制和透明度审核小组 2 (ATRT2) 召开会议***

GAC 与 ATRT2 成员召开了会议，并就报告草案中与 GAC 最相关的部分进行了讨论：建议 6（加深对 GAC 审议的理解及提高其透明度）和 10.2（GAC 参与 PDP WG），以及针对 GAC 行为准则的建议。

GAC 成员对小组的工作表示赞赏，并承诺进一步参与其工作。成员指出：GAC 已就 PDP 参与进一步与 GNSO 展开密切合作；通过公布会议记录和默认召开公开会议增加透明度；以及确保提供额外的秘书处支持。GAC 将寻求进一步改进，包括由工作方法工作组视情况与 ATRT2 流程开展协调。

一些成员对 GAC 成员行为准则报告草案中的提案表示异议，指出成员与政府官员一样受一系列国家规定的管制，因此没有必要制定行为准则。

**行动要点:** GAC 成员将在 2013 年 12 月 13 日之前主动回应 ATRT2 报告草案。GAC 有关工作方法的进一步工作将根据需要与 ATRT2 及相关流程进行协调。

### ***与品牌注册管理机构团体召开会议***

GAC 与品牌注册管理机构团体举行会议，并根据《注册管理机构协议》附录讨论优化在二级域使用国家或地区名称和双字母字符代码的批准流程的提案。此次会议在与 GAC 主席进行书面沟通之后举行。

*幻灯片 (超链接)*

尽管大部分 GAC 成员对品牌所有者申请批准此类名称一事没有大的问题，但是仍有许多成员认为，出于实际运营的原因，这一流程应直接由有关国家/地区执行，而不是使用 GAC 级别的运营流程。会议就一位 GAC 成员提出的建议达成了一致，此建议是：考虑设立一个国家/地区登记处，这样就不需要单独申请批准 .brand 这类名称。

**行动要点:** 为在新加坡会议之前尽快向 BRG 提交统一的 GAC 意见，GAC 成员将在 2013 年底之前向秘书处提交他们的意见。