



Правительственный консультативный комитет

Дублин, Ирландия, 21 октября 2015 года

Коммюнике GAC — Дублин, Ирландия ¹

I. Введение

Правительственный консультативный комитет (GAC) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) провел совещание в Дублине, Ирландия, в течение одной недели с 17 февраля 2015 года. На встрече присутствовали шестьдесят пять (65) членов GAC и девять (9) наблюдателей.

II. Мероприятия с участием различных групп интересов и членов сообщества

1. Встреча с Правлением ICANN

GAC провел совещание с Правлением ICANN, в ходе которого обсуждался широкий круг вопросов, в том числе:

Дискуссионные вопросы:

- Обоснование Правлением стресс-теста 18 сквозной рабочей группы сообщества по усовершенствованию подотчетности (CCWG)
- Статус рекомендации 6.5 группы ATRT2

Информационные вопросы:

- Информационно-разъяснительная работа ICANN в развивающихся странах
- Администратор корневой зоны и передача координирующей роли в исполнении функций IANA
- Правительственное совещание ICANN на высоком уровне, Марракеш
- Меры защиты gTLD
- Проблемы с получением виз членами GAC для посещения конференций
- .africa

2. Встреча с Организацией поддержки родовых доменов (GNSO)

GAC провел встречу с GNSO, в ходе которой были рассмотрены такие вопросы, как консультационная группа GAC-GNSO, текущие процессы разработки политики, имеющие отношение к GAC, деятельность GAC, имеющая отношение к GNSO, и новая структура конференций ICANN.

¹ Предыдущие рекомендации Правительственного консультативного комитета по данной и другим темам и предыдущие коммюнике см. на веб-сайте

<https://gacweb.icann.org/display/gacweb/GAC+Recent+Meetings> предыдущие коммюнике:

<https://gacweb.icann.org/display/gacweb/GAC+Meetings+Archive>.

Участники пришли к согласию в том, что процедурные механизмы работают с пользой, в том числе такие механизмы, как консультационная группа, механизм экспресс-анализа для этапа оценки проблем в рамках процесса разработки политики, представитель GNSO в GAC и рассмотрение коммюнике GAC советом GNSO. Было отмечено, что после конференции в Буэнос-Айресе GAC внес свой вклад ряд различных процессов разработки политики.

GAC продолжит свое участие в такой работе, в частности по вопросам текущих процессов разработки политики в отношении последующих раундов программы ввода новых gTLD, а также служб каталогов регистрационных данных следующего поколения. GAC будет следить за дальнейшим развитием ситуации и при необходимости изменять планы своей работы для обеспечения такого участия, например, для обеспечения оптимального использования экспертных знаний членов рабочих групп GAC. GAC и GNSO согласились сотрудничать в рамках возможных инициатив по наращиванию потенциала с тем, чтобы помочь отдельным членам GAC принимать участие в процессах разработки политик, а также чтобы обеспечить предоставление согласованного мнения GAC, в особенности на этапе общественного обсуждения.

3. Встреча с Организацией поддержки национальных имен (ОПНИ)

GAC провел совещание с ccNSO и выразил свое согласие продолжить участие в деятельности сквозной рабочей группы сообщества по использованию названий стран и территорий в качестве TLD (CCWG-UCTN), в особенности в том, что касается возможного использования трехсимвольных кодов стран.

Состоялся обмен мнениями по поводу группы CCWG по подотчетности и дальнейшей реализации результатов ее работы; также был предоставлен доклад о реализации концепции толкования. Была упомянута необходимость обеспечить прозрачность в будущем в вопросах, касающихся повторного делегирования ccTLD.

4. Встреча с Комитетом At-Large (ALAC)

GAC провел встречу с комитетом At-Large, в ходе которой обсуждалась необходимость дальнейшего анализа полученного к настоящему времени опыта в том, что касается потенциальных проблем с мерами защиты интересов потребителей в отношении строк новых gTLD, требующих особого внимания. Члены GAC выразили поддержку любых усилий, направленных на подготовку данных и реализацию информационной основы будущих раундов ввода новых gTLD.

Состоялся обмен мнениями по поводу группы CCWG по подотчетности и действий, предпринятых в этом отношении комитетом At-Large.

5. Универсальное принятие

GAC получил информацию от членов группы управления универсальным принятием о работе этой группы. Члены GAC отметили, что обеспечение бесперебойной операционной совместимости, а также одинакового отношения ко всем доменным именам в любых ситуациях является вопросом общественной

политики и что члены комитета будут принимать по мере возможности участие в работе группы управления. Члены GAC также отметили проблемы в достижении полной функциональности интернационализации адресов электронной почты — важного аспекта для понимания интернациональных доменных имен (IDN) на верхнем уровне.

GAC тепло поблагодарил все организации поддержки и консультативные комитеты, присутствовавшие на встрече с GAC, а также членов сообщества ICANN, участвовавших в диалоге с GAC в Дублине.

III. Внутренние вопросы

1. Новые члены

GAC приветствует новых членов в лице Антигуа и Барбуда, Сьерра-Леоне и Токелау; а также новых наблюдателей в лице Экономического сообщества стран Центральной Африки и Организации восточнокарибских государств. Таким образом, общее количество членов GAC составило 155, а наблюдателей — 34.

GAC продолжит приглашать правительства, еще не являющиеся членами GAC, рассмотреть возможность вступления в GAC.

2. Избрание заместителей председателя

Следующие члены были единогласно избраны на 2016–2017 годы в соответствии с принципами работы GAC:

д-р Ольга Кавалли (Olga Cavalli), Аргентина;
г-н Генри Кассен (Henri Kassen), Намибия;
г-жа Хема Кампильос (Gema Campillos), Испания;
г-н Ванавит Акупутра (Wanawit Ahkuputra), Таиланд.

Заместители председателя вступят в свои должности на новый срок с момента завершения конференции в Марракеше.

3. Рабочие группы GAC

FSQF GAC посредством своих рабочих групп продолжает деятельность в определенных направлениях, в числе которых:

Защита географических наименований в будущих раундах ввода новых gTLD
Рабочая группа GAC по рассмотрению защиты географических наименований в любых будущих раундах расширения набора gTLD провела в Дублине открытое заседание, рассказала о прогрессе в своей работе и обсудила предложение в отношении оптимальных способов обеспечения баланса национальных и региональных интересов с учетом набора различных вопросов и моментов, вызывающих озабоченность у представителей сообщества и членов GAC.

Общественная безопасность

Рабочая группа GAC по вопросам общественной безопасности провела открытое заседание, в котором приняли участие 80 человек. В ходе открытого заседания были обсуждены различные вопросы, стоящие перед сообществом ICANN, в том числе проверка спецификации точности данных WHOIS в соглашении об аккредитации регистраторов (RAA) от 2013 года, вопросы, связанные со службами сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц, службы WHOIS нового поколения, службы WHOIS в связи с европейским законодательством о защите данных, примеры использования данных WHOIS сотрудниками правоохранительных органов, дорожная карта группы PSWG по вопросам координации действий правительств стран, спецификация 11 концепции обеспечения безопасности новых gTLD, требующих особого внимания. Группа PSWG согласовала программу своей работы, включающую усовершенствование доступа и точным данным WHOIS для IP-адресов, разработку примеров, содействие сотрудничеству с регуляторами для взаимодействия с регистраторами и регистратурами, концепцию безопасности новых gTLD, а также, что немаловажно, существенные усилия по информационной поддержке. Присутствовавшие на заседании члены рабочей группы и представители персонала ICANN обязались провести совместную работу в период между конференциями для достижения существенного прогресса по этим вопросам.

Недостаточно обслуживаемые регионы

Рабочая группа GAC по недостаточно обслуживаемым регионам провела открытое заседание, в ходе которого обсуждался ряд вопросов, в том числе проводящийся в настоящее время опрос, касающийся отношений правительств с национальными доменами ccTLD, исследования отрасли DNS, потребности в наращивании потенциала и рекомендации в отношении увеличения информационной поддержки, а также осмысленного участия правительств во встрече на высоком уровне на 55 конференции ICANN в Марокко. Рабочая группа отметила, что к конференции в Марракеше необходимо обеспечить усовершенствованные целевые усилия по наращиванию потенциала и поддержку командировок, чтобы обеспечить полную заблаговременную информированность о конференции высших должностных лиц из недостаточно обслуживаемых регионов. Присутствовавшие на заседании члены рабочей группы и представители персонала ICANN обязались провести совместную работу в период между конференциями для достижения существенного прогресса по этим вопросам.

Участие GAC в Номинационном комитете ICANN (NomCom)

Проект задания рабочей группы будет направлен в GAC для комментариев и окончательного утверждения в ноябре.

Права человека и международное право

Рабочая группа GAC по правам человека и международному праву (WG-HRIL) выразила свое согласие запросить комментарии к пересмотренному проекту своего задания до 18 ноября с целью подготовить его итоговую версию в начале декабря. В целях обмена информацией сквозная рабочая команда сообщества по

вопросам социальной и корпоративной ответственности ICANN в том, что касается соблюдения прав человека, (CCWP-HR) представила свой документ «Корпоративная ответственность ICANN в том, что касается прав человека» с рекомендациями по разработке процедуры и отчетности для проверки соблюдения прав человека. Группа WG-HRIL также приняла доклад о работе команды CCWP-HR и предложение группы CCWG по подотчетности включить упоминание прав человека в Устав ICANN.

4. Оценка эффективности рекомендаций GAC

GAC рассмотрел отчет независимого секретариата GAC от ACIG, в котором представлена высокоуровневая оценка эффективности недавних рекомендаций GAC. GAC рассмотрит дальнейшее действие в отношении рекомендаций, изложенных в этом отчете, в том числе возможность обратиться к рабочей группе по реализации рекомендаций Правления и GAC (BGRI WG).

5. Секретариат GAC

GAC выразил признание ценности помощи и поддержки, предоставляемых независимым секретариатом GAC от ACIG, и необходимость дальнейшего предоставления таких услуг GAC. С учетом растущих потребностей членов GAC, в том числе с учетом работы, касающейся рабочих групп GAC, GAC отметил важность обеспечения достаточного финансирования для обеспечения непрерывной поддержки со стороны независимого секретариата GAC от ACIG.

IV. Правительственное совещание ICANN на высоком уровне (HLGM)

Представитель GAC, ответственный за проведение встречи в Марокко, провел презентацию, посвященную процессу подготовки к правительственному совещанию ICANN на высоком уровне, которое должно состояться 7 марта 2016 года в рамках 55 конференции ICANN. GAC получил информацию об организационных целях этой встречи, в частности, о пригласительных письмах, направленных министрам стран-участниц GAC, а также стран, не входящих в GAC, и стран, представленных в GAC в качестве наблюдателей.

Что касается подготовленного проекта повестки дня встречи в Марокко, то у GAC была возможность внести свои предварительные замечания к этому документу. Члены GAC выразили свою признательность и поддержку усилий Марокко и содержания этого документа. GAC предоставит дополнительные замечания к проекту повестки дня в кратчайшие сроки, чтобы у страны-хозяйки была возможность разослать новые письма с повесткой дня и другой информацией, касающейся этой встречи.

После получения в течение двух недель дополнительных комментариев будет опубликована итоговая версия повестки дня.

V. Передача координирующей роли США в исполнении функций IANA и усовершенствование подотчетности ICANN

1. Координационная группа по передаче координирующей роли в исполнении функций IANA (ICG)

GAC отметил действия, выполняемые группой ICG, и поблагодарил представителей GAC в ICG за их работу.

2. Сквозная рабочая группа сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN (CCWG по подотчетности)

GAC признает, что группа CCWG по подотчетности добилась значительного прогресса в своей работе, приветствует достижения группы CCWG на данный момент и поддерживает ее усилия по подготовке итоговой версии предложения группы по усовершенствованию подотчетности ICANN, что является необходимым условием в рамках процесса передачи координирующей роли в исполнении функций IANA.

В своей оценке конкретных рекомендаций в отношении усовершенствования подотчетности, которые выдвигались до сих пор группой CCWG по подотчетности, GAC считает, что независимо от итогового результата этого процесса в подлежащей согласованию новой концепции подотчетности должна быть сохранена текущая роль правительств в ICANN.

Обсуждение стресс-теста 18 помогло GAC обеспечить лучшее понимание различных взглядов на эту проблему. В своей оценке различных обоснований, представленных до этого момента в отношении стресс-теста 18, GAC рассмотрел следующее:

- необходимость того, чтобы каждый консультативный комитет обеспечивал максимальную четкость формулировок предоставляемых им рекомендаций, которые должны отражать согласованное мнение комитета на основе консенсуса;
- необходимость того, чтобы каждый консультативный комитет сохранял независимость в своем определении консенсуса;
- значение, которое Правление придает тому, чтобы получать рекомендации на основе консенсуса;
- рекомендацию группы BGRI WG, повторенную группой ATRT2, установить пороговое значение поддержки для решения Правления ICANN отклонить рекомендацию GAC на уровне 2/3 голосов, что соответствует пороговому уровню поддержки, определенному для решения об отклонении рекомендаций в отношении процессов разработки политики ccNSO и GNSO.

С учетом вышеизложенного, рассмотрев озабоченность, выраженную различными сторонами, GAC выразил свое согласие продолжить работу над проблемой стресс-теста 18, а также передавать все дополнительные мнения и комментарии в группу CCWG, принимая во внимание график работы группы CCWG. Члены GAC продолжают работу в рамках группы CCWG для подготовки итоговой версии предложения по усовершенствованию подотчетности ICANN.

VI. Обсуждение в GAC других вопросов

1. .africa

GAC рассмотрел письмо председателя Правления председателю GAC от 28 сентября 2015 года о процессе независимой проверки между организацией DotConnectAfrica Trust (DCA) и ICANN и предоставит свой ответ в письменном виде в ближайшее время.

2. Трехсимвольные коды стран как домены верхнего уровня в будущих раундах

GAC получил запрос от сквозной рабочей группы сообщества по использованию названий стран и территорий в качестве доменов верхнего уровня, которая желает получить отзывы и комментарии GAC относительно использования 3-символьных кодов стран в качестве доменов верхнего уровня (TLD) в будущих раундах ввода новых доменов верхнего уровня. GAC рассматривает свой ответ на этот запрос и свяжется по этому поводу с рабочей группой в период времени между конференциями. Несколько членов GAC указали на области, которые могут вызывать озабоченность; этот вопрос будет дополнительно обсуждаться в рамках GAC, а также с рабочей группой.

VII. Рекомендации GAC Правлению ICANN²

1. Меры защиты gTLD: текущий раунд

В соответствии со своим буэносайресским коммюнике GAC просит четкое описание принятия или отклонения Правлением ICANN рекомендации GAC в отношении мер защиты. В идеале такая информация должна быть предоставлена в виде оценочного листа с описанием следующих аспектов дополнительного вопроса: а) какие элементы рекомендации GAC были выполнены; б) по каким вопросам работа еще не завершена; с) какие элементы не были приняты к выполнению вместе с четким обоснованием такого решения.

GAC еще раз повторяет свою рекомендацию Комитету Правления ICANN по программе New gTLD создать список примеров одобренных обязательств по обеспечению общественных интересов (PIC), связанных с проверкой и подтверждением учетных данных доменов в секторах с высоким регулированием, для использования в качестве образца передовых практических методик для операторов регистратур gTLD. Такой сборник позволил бы также оценивать успешность спецификаций обязательств по обеспечению общественных интересов для строк, представляющих секторы с высокой степенью регулирования, а также будет способствовать включению таких мер защиты в договора в рамках следующих раундов новых gTLD.

² Для отслеживания истории и хода выполнения рекомендаций GAC для Правления см. онлайн-реестр рекомендаций GAC на веб-сайте: <https://gacweb.icann.org/display/GACADV/GAC+Register+of+Advice>

В свете текущих предстоящих проверок программы New gTLD

1. GAC рекомендует и призывает Правление принять следующие меры:

- i. разработать и принять гармонизированную методологию предоставления сообществу ICANN отчетов об уровнях и интенсивности недобросовестных действий (например, вредоносного ПО, бот-сетей, фишинга, фарминга, пиратства, нарушения прав на товарные знаки или авторских прав, подделок, мошенничества, введения в заблуждение и прочих противозаконных действий), произошедших в рамках развертывания программы New gTLD.

GAC был проинформирован о том, что независимые исследования, представленные на заседании, посвященном анализу этого раунда ввода новых gTLD, во время 54 конференции ICANN, показали относительно низкий уровень доверия к этим gTLD со стороны потребителей в сравнении с существующими TLD.

2. Будущие раунды ввода новых gTLD

1. GAC рекомендует Правлению:

- i. Прежде чем определять правила поведения будущих раундов, необходимо провести тщательную оценку всех аспектов текущего раунда, связанных с общественными политиками, принимая во внимание рекомендации, предоставленные GAC по данному вопросу с начала проведения программы New gTLD, в том числе рекомендации, касающиеся привлечения всего сообщества к проблемам обмена информацией и доступа к информации со стороны развивающихся стран и регионов, а также рекомендации в отношении прошлых решений в отношении политик, принятых Правлением для резервирования наименований и обозначений организаций Красного Креста и Красного Полумесяца.

В этом отношении GAC ожидает, что те элементы текущей концепции новых gTLD, которые будут признаны GAC правильными, будут оставлены, а те элементы, которые будут признаны неудовлетворительными, будут доработаны для следующих раундов.

3. Защита наименований МПО

1. GAC рекомендует Правлению:

- i. содействовать своевременному завершению дискуссии с участием «небольшой группы» и комитета Правления ICANN по программе New gTLD, направленной на разрешение проблемы защиты наименований МПО.

4. Приоритет оценки заявок от сообщества

1. GAC рекомендует Правлению:

- i. GAC еще раз повторяет выраженную ранее озабоченность в отношении того, что процесс оценки приоритета заявок от сообществ (CPE) не соответствовал ожиданиям кандидатов, и отмечает, что все успешные заявки в настоящее время являются предметом различных процедурных разрешений споров;
- ii. GAC ожидает, что текущие конкретные проблемы, с которыми сталкиваются кандидаты, будут решены без необоснованных задержек и таким образом, чтобы в максимальной степени учитывались обоснованные интересы сообщества;
- iii. GAC отмечает возможные непредвиденные последствия для кандидатов от сообществ в результате использования конкурирующими кандидатами других механизмов обеспечения подотчетности, а также конкретные проблемы, с которыми сталкиваются некоторые кандидаты от сообществ на аукционах, где они вступают в конкуренцию с кандидатами от коммерческих структур;
- iv. GAC примет во внимание итоговый отчет омбудсмена ICANN по данной проблеме при подготовке вклада GAC в рассмотрение GNSO вопросов, связанных с усовершенствованием процедур, касающихся заявок от сообщества в следующем раунде ввода новых gTLD, а также проверку обязательств в части поддержания конкуренции, доверия потребителей и возможностей выбора (ССТ) в соответствии с документом «Подтверждение обязательств».

5. Использование двухсимвольных кодов и названий стран на втором уровне

GAC отмечает, что процесс рассмотрения комментариев в отношении двухсимвольных меток буква/буква, который был запущен 6 октября 2015 года, не отвечает рекомендации GAC, согласно которой должны быть в полной мере учтены комментарии правительств. Эта рекомендация была принята решением Правления 2015.02.12.16.

Теперь членов GAC попросили прояснить, к каким конкретно TLD относятся их комментарии, а также объяснить, каким образом разблокирование двухсимвольных меток может вызывать смешение с соответствующим кодом их страны. GAC повторяет свою рекомендацию по этому вопросу и

1. рекомендует Правлению:

- i. комментарии, представленные соответствующими правительствами, должны быть рассмотрены в полной мере независимо от оснований для возражения.

2. GAC дополнительно советует Правлению:

- i. помнить об ограниченности ресурсов правительств, а также просит Правление содействовать упрощению процедуры представления комментариев, чтобы снять их опасения.

3. Что касается новых заявок на разблокирование, GAC рекомендует Правлению:

- i. поручить ICANN совместно с секретариатом GAC провести работу, необходимую для решения технических проблем с формами комментариев, а до тех пор
- ii. предложить альтернативное средство подачи комментариев.

6. Визы

GAC отмечает, что ряд представителей GAC столкнулись с затруднениями в получении виз для участия в этой конференции и некоторые из них не смогли присутствовать лично по этой причине, что означает, что некоторые представители были исключены из полного круга работы GAC. Эта проблема отмечалась также и на предыдущих конференциях. Особенно отмечают проблемы с получением виз для представителей правительств в тех случаях, когда приглашительные письма отправляются ICANN, а не государственными органами страны, в которой проводится конференция.

1. GAC рекомендует Правлению:

- i. следует изучить возможности оптимизации процедур решения вопросов с визами, в том числе возможность заблаговременного направления соответствующего представителя для взаимодействия с правительством страны, в которой проводится конференция; а также что GAC готов помочь в решении этих проблем.

VII. Следующая встреча

Заседание GAC состоится во время проведения 55 конференции ICANN в городе Марракеш, Королевство Марокко.