

Йоханнесбург, 29 июня 2017 года

Коммюнике GAC — Йоханнесбург, ЮАР¹

I. Введение

Правительственный консультативный комитет (GAC) Интернет-корпорации по присвоению имен и номеров (ICANN) заседал в Йоханнесбурге (ЮАР) с 26 по 29 июня 2017 года.

На этом совещании присутствовали 62 члена GAC и 6 наблюдателей.

Совещание GAC проводилось в рамках конференции ICANN59. Все пленарные заседания GAC и заседания рабочих групп были открытыми.

II. Мероприятия с участием различных групп интересов и членов сообщества

Совещание с Правлением ICANN

GAC провел совещание с Правлением ICANN и обсудил следующие вопросы:

- Двухсимвольные коды стран на втором уровне.
- Ответ Правления на рекомендации GAC относительно средств защиты международных правительственных организаций (МПО).
- Недавний диалог между GAC, рабочей группой GAC по обеспечению общественной безопасности и генеральным директором ICANN о смягчении отрицательных последствий неправильного использования доменных имен.
- Совершенствование документооборота в ICANN.
- Сокращение срока получения ответов Правления на рекомендации GAC.
- Изменение процедур обработки рекомендаций GAC Правлением и организацией ICANN.
- Варианты полезного участия GAC в ежегодном саммите подразделения по глобальному управлению доменами (GDD).
- Возможности участия GAC в работе ICANN по анализу взаимосвязи между Общими положениями относительно защиты данных Европейского Союза и Службами каталогов регистрационных данных.

Совещание с Организацией поддержки доменов общего пользования (GNSO)

GAC провел совещание с членами Совета GNSO и обсудил следующие вопросы: процедурные аспекты средств защиты Международного движения Красного Креста и Красного полумесяца и международных правительственных организаций; расширение участия GAC в процессах разработки политики (PDP); реализация рекомендаций консультативной группы GAC-GNSO; регулярное рассмотрение коммюнике GAC в GNSO.

¹ Предыдущие рекомендации GAC на эту и другие темы, а также предыдущие коммюнике GAC представлены здесь: <https://gacweb.icann.org/display/GACADV/GAC+Communique>

Совещание с Организацией поддержки национальных доменов (ccNSO)

GAC провел совещание с ccNSO и обсудил следующие вопросы: PDP ccNSO касательно механизма прекращения использования национальных доменов верхнего уровня и пересмотра решений о делегировании ccTLD; деятельность сквозной рабочей группы сообщества по использованию названий стран и территорий в качестве TLD и дальнейшие шаги по разработке политики использования географических названий; поддержка рабочей группы GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами в части вопросов, имеющих отношение к ccTLD.

Совещание с Консультативным комитетом At-Large (ALAC)

GAC провел совещание с ALAC и обсудил следующие вопросы: сотрудничество между ALAC и GAC в области разработки политики, представляющей обоюдный интерес, а также в регионах с недостаточным уровнем обеспеченности услугами; трудности в связи с высокой загруженностью сообщества; заседания сквозных групп сообщества для обсуждения географических названий, включенные в программу ICANN59.

Дискуссии в сквозных группах сообщества

На конференции ICANN59 члены GAC приняли участие в запланированных заседаниях сквозных групп сообщества.

III. Внутренние вопросы

1. Олоф Нордлинг

GAC выражает искреннюю признательность и благодарность Олофу Нордлингу (Olof Nordling), который скоро увольняется из ICANN. Его преданная поддержка и многолетнее юридическое сопровождение GAC отвечали самым высоким профессиональным стандартам. Нам будет не хватать этого советника и замечательного друга.

2. Новые члены

GAC приветствовал Сент-Китс и Невис в качестве нового члена, а Региональную техническую комиссию по электросвязи (COMTELECA) в качестве нового наблюдателя. Теперь в составе GAC 173 членов и 36 наблюдателей.

3. Очередное правительственное совещание на высоком уровне

Испания заявила о готовности провести у себя очередное правительственное совещание на высоком уровне (HLGM) во время конференции ICANN63 в октябре 2018 года. GAC искренне поблагодарил Испанию за такое гостеприимство.

4. Рабочие группы GAC: полученная GAC обновленная информация

Рабочая группа по обеспечению общественной безопасности (PSWG)

проинформировала GAC о последних результатах рабочих потоков по смягчению отрицательных последствий неправильного использования системы доменных имен (DNS) и разработке служб каталогов регистрационных данных (RDS).

Что касается смягчения отрицательных последствий неправильного использования DNS, GAC встретился с новым директором отдела ICANN по обеспечению мер защиты потребителей и предложил ему свою поддержку, в том числе в составе будущей специальной группы сообщества по мерам защиты потребителей. Презентации проекта информирования о неправильном использовании доменов (DAAR) и промежуточного отчета о неправильном использовании DNS, подготовленного для группы по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора (CCT), содержали данные, способствующие оценке мер по предотвращению неправильного использования. Опираясь на обмен мнениями с Правлением ICANN и генеральным директором ICANN в период между совещаниями, PSWG примет участие в различных инициативах, включая проект DAAR, разработку индекса работоспособности технологий идентификаторов и индекса состояния рынка DNS, чтобы определить состав систематических публичных отчетов ICANN о неправильном использовании DNS и соответствующих усилиях по смягчению отрицательных последствий.

Что касается служб каталогов регистрационных данных (RDS), GAC получил информацию о ходе работы группы по подготовке рекомендаций по реализации (IRT) аккредитации услуг сохранения конфиденциальности и регистрации через доверенных лиц и группы по анализу RDS.

Рабочая группа GAC по изучению защиты географических наименований при любом будущем расширении gTLD

Рабочая группа 25 апреля 2017 года приняла участие в организованных GNSO вебинарах на тему использования географических названий на верхнем уровне. Эта рабочая группа провела на ICANN59 совещание и обсудила проект документа, подготовленного сопредседателями рабочей группы по определению последующих процедур, применимых к новым gTLD, с учетом комментариев, поступивших во время вебинаров. Этот документ лег в основу взаимодействия во время организованного на ICANN59 обсуждения использования географических названий на верхнем уровне сквозной группой сообщества.

Рабочая группа GAC по вопросам регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами: Рабочая группа продолжает сотрудничать с отделом взаимодействия с правительствами (GE) и другими отделами ICANN для организации заседаний по наращиванию потенциала. К последним мероприятиям относятся:

- Второй региональный семинар в Фиджи 28 и 29 апреля 2017 года, направленный на взаимодействие со странами Океании.
- Семинар USRWG и PSWG по наращиванию потенциала для членов GAC, правоохранительных органов и организаций по защите прав потребителей из Африки 23 и 24 июня 2017 года в Йоханнесбурге, ЮАР.
- Обсуждение за круглым столом инициатив GAC ICANN по наращиванию потенциала во время форума Всемирной встречи на высшем уровне по вопросам информационного сообщества (ВВУИО) в июне 2017 года, в Женеве.

Рабочая группа в сотрудничестве с отделом взаимодействия с правительствами (GE) и отделом по развитию и обеспечению ответственности перед общественностью (DPRD) занимается разработкой концепции, позволяющей непрерывно оценивать мероприятия GAC по наращиванию потенциала.

GAC рассчитывает на то, что организация ICANN будет и в дальнейшем поддерживать деятельность этой рабочей группы, чтобы способствовать участию представителей регионов с недостаточным уровнем обеспеченности услугами в процессах разработки политики в GAC и ICANN. Рабочая группа разработала ориентировочный календарь будущих инициатив по наращиванию потенциала на следующие 2 года.

Рабочая группа будет по-прежнему сотрудничать с ccNSO и Организацией по открытым техническим идентификаторам (PTI), чтобы завершить составление документа с ответами на часто задаваемые вопросы (FAQ) о делегировании и переделегировании национальных доменов верхнего уровня.

[Рабочая группа GAC по правам человека и международному законодательству](#)

получила новую информацию от докладчика подгруппы по правам человека сквозной рабочей группы сообщества по усовершенствованию подотчетности рабочего потока 2 о текущем состоянии дел и дальнейших действиях по окончательной доработке концепции толкования формулировки основных ценностей в Уставе ICANN в контексте требований применимого законодательства о соблюдении международно признанных прав человека. Сопредседатели HRILWG сообщили о контактах с рабочей группой ООН по руководящим принципам в сфере предпринимательской деятельности и прав человека, цель которых — оценить возможность применения указанных принципов в ICANN.

[Рабочая группа по изучению участия GAC в деятельности Номинационного комитета](#) рассмотрела проект документа «Критерии GAC для NomCom». В ближайшие месяцы рабочая группа внесет вклад в пересмотр этого текста, чтобы на ICANN60 представить новую редакцию документа.

5. Рабочая группа Правления и GAC по реализации рекомендаций (BGRI-WG)

BGRI-WG и GAC провели совещание, включили обмен мнениями между GAC и Правлением после оформления коммюнике в состав стандартных рабочих процедур и согласовали несколько направлений деятельности, которыми начнет заниматься BGRI-WG.

6. Принципы работы GAC

GAC принял небольшие поправки к своим принципам работы и рассмотрит варианты глобального анализа всех принципов работы.

7. Независимый секретариат GAC

GAC принял к сведению, что в настоящее время идет работа по обновлению действующего договора с компанией ACIG об оказании услуг независимого секретариата GAC.

Дополнительные взносы приветствуются и принимаются в срочном порядке. Кроме того, GAC будет заниматься поиском среднесрочных вариантов стабильного финансирования.

IV. Усовершенствование подотчетности ICANN

В ожидании дальнейшей работы между собраниями, GAC решил внедрить временные схемы участия GAC в Администрации наделенного полномочиями сообщества.

GAC участвовал в рассмотрении предложенных изменений принципиальных положений Устава на общественном форуме и обсудит свой ответ согласно концепции, предусмотренной в Уставе.

GAC получил от одного из сопредседателей сквозной рабочей группы сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN рабочего потока 2 информацию о текущем состоянии дел в каждой подгруппе CCWG. Некоторые члены GAC выразили озабоченность в отношении предлагаемого метода работы подгруппы по юрисдикции в том, что касается необходимых мер по урегулированию выявленных проблем и анализу всех возможных решений. Ряд других членов GAC поддержал избранный CCWG подход.

V. Дальнейшие меры по выполнению предыдущих рекомендаций и решению других вопросов

1. Двухсимвольные коды стран на втором уровне

Что касается включенных в состав Копенгагенского коммюнике GAC рекомендаций касательно использования двухсимвольных кодов стран на втором уровне (параграф VI.4), Правительственный консультативный комитет:

- а) приветствует и высоко оценивает принятое Правлением ICANN решение поручить президенту и генеральному директору или назначенным им лицам предпринять все необходимые шаги для надлежащего устранения проблем, поднятых в этой рекомендации;
- б) приветствует заявление президента и генерального директора ICANN о намерении создать оперативную рабочую группу для устранения озабоченности, выраженной в вышеуказанном коммюнике. В связи с этим GAC предлагает определить сферу полномочий и методы работы вышеупомянутой оперативной рабочей группы после консультации с руководством GAC, членами GAC и остальными заинтересованными сторонами.

2. Средства защиты Международного движения Красного Креста и Красного Полумесяца

GAC приветствует решение GNSO повторно созвать рабочую группу по PDP, которая дала рекомендации о защите идентификаторов IGO-INGO во всех gTLD, для пересмотра рекомендаций по средствам защиты идентификаторов Красного Креста и Красного Полумесяца после последних рекомендаций GAC, сформулированных в Копенгагенского

коммюнике. В связи с этим, представители в GAC с нетерпением ждут возможности внести вклад в эту работу.

3. Службы каталогов регистрационных данных (RDS) и правила защиты данных

Члены GAC участвовали в заседаниях сквозной группы сообщества, посвященных обсуждению процесса разработки политики (PDP) для создания RDS следующего поколения и Общих положений относительно защиты данных ЕС (GDPR). GAC поддерживает любые усилия Правления, организации и сообщества ICANN, направленные на: (1) определение цели сбора и использования элементов данных RDS при участии соответствующих экспертов, в том числе из GAC; (2) проработка решений, в том числе методологических принципов и технической реализации, позволяющих выполнять требования о защите данных; (3) согласовать сроки оформления отчетов PDP относительно RDS следующего поколения со сроками изменения правовых норм в разных странах мира.

4. Географические названия в качестве доменов верхнего уровня

На конференции ICANN59 члены GAC приветствовали возможность участия в заседаниях сквозных групп сообщества, на которых рассматривалось использование географических названий на верхнем уровне. GAC считает, что любой дальнейший процесс анализа и разработки политики должен: (а) по-прежнему позволять всем группам заинтересованных сторон участвовать на равной основе; (б) учитывать историю и предпосылки создания действующих сейчас схем; (в) при подготовке любых предложений относительно будущих схем применять подход на основе фактов.

Что касается использования географических названий на верхнем уровне, GAC напоминает, что его рекомендации и позиции изложены в следующих документах:

- Принципы и указания GAC в отношении делегирования и администрирования национальных доменов верхнего уровня (2005 год), параграфы 4.1.1., 4.1.2. и 8.3.
- Принципы GAC относительно новых gTLD (2007 год), разделы 1.2, 2.1, 2.2, 2.3, 2.4, 2.7 и 2.8.
- Коммюнике совещания GAC в Найроби (2010 год): применение принципов 2007 года.
- Коммюнике совещания GAC в Дурбане (2013 год): применение принципов 2007 года в будущем.
- Коммюнике совещания GAC в Хельсинки (2016 год): трехбуквенные коды.

5. Группа по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора (CCT-RT)

Члены группы по анализу конкуренции, потребительского доверия и потребительского выбора проинформировали GAC о работе группы.

Члены GAC по-прежнему будут следить за деятельностью этой группы по мере окончательной доработки ее рекомендаций.

6. Новые gTLD: вопросы политики

GAC рассмотрел широкий спектр вопросов, затрагивающих общественную политику, которыми сейчас занимается рабочая группа по PDP по последующим процедурам, применимым к новым gTLD. В сотрудничестве с этой рабочей группой будут изучены возможности лучшего выявления проблем и реагирования на комментарии GAC.

7. Трудности на пути к всеобъемлющему и содержательному участию в работе ICANN

GAC сообщил Правлению и другим группам сообщества ICANN о своей озабоченности в связи с усилением проблем, препятствующих результативному и содержательному участию GAC в целом спектре направлений деятельности ICANN, включая важную работу по формированию политики, которая сейчас выполняется в многочисленных рабочих группах.

Это, по мнению GAC, становится все более проблематичным аспектом. Возможные меры по улучшению ситуации: а) определение приоритетов различных рабочих потоков в концепции ICANN; б) предоставление документации, которая упростила бы понимание и оценку заинтересованными сторонами сути вопросов и важности рабочих потоков, способствуя активному участию.

VI. Согласованные рекомендации GAC Правлению²

Следующие рекомендации GAC Правлению сформулированы на основе консенсуса согласно его определению в Уставе ICANN.³

1. Средства защиты международных правительственных организаций (МПО)

а. GAC вновь повторяет свою рекомендацию, что схема доступа МПО к корректирующему механизму разрешения споров должна:

1. быть смоделирована по образцу действующей единой политики разрешения споров о доменных именах (UDRP), но при этом должна быть отделена от нее;

² Чтобы следить за историей и ходом выполнения рекомендаций GAC Правлению, ознакомьтесь с онлайн-реестром рекомендаций GAC, который представлен здесь: <https://gacweb.icann.org/display/GACADV/GAC+Register+of+Advice>

³ Устав, раздел 12.2.(a)(x): Рекомендации Правительственного консультативного комитета по вопросам общественной политики необходимо должным образом принимать во внимание как при разработке, так и при принятии политики. Если Правление решит выполнить действие, которое не согласуется с рекомендациями Правительственного консультативного комитета, оно обязано уведомить об этом Правительственный консультативный комитет, изложив причины, по которым принято решение не придерживаться данных рекомендаций. Любая рекомендация Правительственного консультативного комитета, утвержденная в условиях полного консенсуса среди членов Правительственного консультативного комитета, который понимается как практика принятия решений на основе общего согласия при отсутствии каких-либо официальных возражений («Согласованная рекомендация GAC»), может быть отклонена только большинством в 60% голосов Правления, и затем Правительственный консультативный комитет и Правление попытаются добросовестно, своевременно и эффективно найти взаимоприемлемое решение. Правительственный консультативный комитет будет указывать, является ли предоставляемая им Правлению рекомендация Согласованной рекомендацией GAC.

- II. наделять МПО процессуальной правоспособностью, исходя из их статуса государственных межправительственных учреждений;
- III. учитывать правовой статус МПО, способствуя подаче апелляций исключительно через арбитраж.

Поскольку рабочая группа GNSO дала понять, что ее рекомендации могут существенно отличаться от рекомендаций GAC, Правительственный консультативный комитет выражает озабоченность и призывает Правление ICANN обеспечить, чтобы в таких рекомендациях нашли должное отражение комментарии и экспертные заключения МПО.

ОБОСНОВАНИЕ

Настоящая рекомендация соответствует мнению правительств, что МПО выполняют важные государственные функции в интересах граждан всего мира и защита их идентификаторов в DNS позволяет максимально снизить потенциальный ущерб потребителям.

VIII. Следующее совещание

Совещание GAC состоится на конференции ICANN60 в Абу-Даби (Объединенные Арабские Эмираты), которую планируется провести с 28 октября по 3 ноября 2017 года.