



政府咨询委员会

新加坡，2015 年 2 月 11 日

GAC 公报 — 新加坡¹

I. 简介

互联网名称与数字地址分配机构 (ICANN) 政府咨询委员会 (GAC) 于 2015 年 2 月 7 日当周在新加坡召开会议。65 位 GAC 成员和 9 位观察员参加了会议。

II. 选区间活动和社群参与

1. 与 ICANN 董事会召开会议

GAC 与 ICANN 董事会召开了会议，并讨论了一系列问题，包括：

- IANA 管理权移交和 ICANN 问责制
- gTLD 保护措施
- 新通用顶级域名项目审核和评估
- 二级双字符标签
- 独立审核小组和 .Africa
- 互联网安全
- 互联网治理

2. 与通用名称支持组织 (GNSO) 的会议

GAC 与 GNSO 召开会议，就根据需要持续调整 GAC-GNSO 咨询小组对于早期参与 GNSO 政策制定流程 (PDP) 的范围确定阶段出现的问题提议的机制的试点和主题取得了一致。这包括成立 GAC 快速审查机制委员会。

¹ 要想查看以往关于同一主题或其他主题由政府咨询委员会 (GAC) 建议，请参阅以往的 GAC 公报，网址：<https://gacweb.icann.org/display/gacweb/GAC+Recent+Meetings>，更早的 GAC 公报可见：<https://gacweb.icann.org/display/gacweb/GAC+Meetings+Archive>。

上述安排将有助于了解 PDP 中的早期迹象，确定问题是否具有固定的 GAC 建议，是否具有公共政策意义，并因此符合 GAC 的利益。它还有助于 GNSO 考虑这方面的因素，有利于 GAC 准备要在 PDP 的相关阶段提出的意见。这不会限制 GAC 向 ICANN 董事会提供建议的现有能力。

3. 与国家和地区代码名称支持组织 (ccNSO) 召开会议

GAC 与 ccNSO 召开了会议，就在《解释框架工作组报告》中提出的问题进行了建设性的观点交流。

本公报的“GAC 对董事会的建议”部分提供了进一步的信息。

4. GAC 领导层与一般会员咨询委员会 (ALAC) 领导层召开会议

GAC 与 ALAC 领导小组在一次公开会议上进行会面，就一系列问题交换了意见，这些问题包括：关于为高度监管行业中的字符串提供消费者保护的 gTLD 保护措施；将来参与提名委员会；以及加强 GAC 与 ALAC 之间的合作和沟通（包括在休会期间）的可能性。

5. GAC 参与提名委员会 (NomCom)

GAC 与 2015 年提名委员会的成员召开了会议，并对有机会讨论 GAC 如何为 NomCom 的工作做出最有效的贡献表示了感谢。如果 GAC 决定在当前结构或经过修订的结构下恢复参与委员会的工作，GAC 将努力处理已知的问题，并以解决这些问题为目的。这包括 GAC 是否可能制定标准来指导 NomCom 选举。

6. 未来轮次中对地理名称的保护

GAC 有关保护未来轮次中的地理名称的工作组召开了一个社群会议，以公布就工作组文件收到的意见，并倾听来自社群的受邀发言人的看法。该工作组将继续在休会期间开展其工作，包括 GAC 就使用国家和地区名称作为 TLD 与 CCWG 进行互动。

GAC 对与 GAC 共同召开会议的所有 SO/AC，以及所有为 GAC 在新加坡与各方进行对话作出贡献的 ICANN 社群成员深表感谢。

III. 内部事务

1. 新成员

GAC 欢迎几内亚共和国、爱尔兰、哈萨克斯坦和毛里塔尼亚成为新成员；并欢迎西非国家经济共同体 (ECOWAS) 成为新观察员。目前，GAC 拥有 150 名成员和 32 个观察员。

2. GAC 运营原则

GAC 将继续考虑更改其运营原则的可能性。

IV. 美国移交对 IANA 的管理权并加强 ICANN 的问责制

GAC 重申了其对于参与管理权移交 CWG、问责制 CCWG 和 ICG 的承诺。GAC 称它对社群小组迄今为止取得的实质性进展表示赞赏。此外，GAC 还对 CWG 和 CCWG 联合主席为协调与他们直接相关的工作而共同做出的努力表示赞赏，并鼓励他们继续这方面的工作。

关于管理权移交 CWG：

- GAC 成员将继续在 CWG 内部开展工作，以制定下一版本的提案，向 GAC 汇报，并从整体上请求 GAC 就主要问题提供指导；
- GAC 鼓励各个政府通过与下一版本提案相关的公共评议期提供协助。
- GAC 将继续协助 CWG 开展工作，制定出共识性提案以提交到 ICG。

关于问责制 CCWG：

- GAC 成员将继续在 CCWG 内部开展工作，以制定加强 ICANN 问责制的提案，向 GAC 汇报，并从整体上请求 GAC 就主要问题提供指导；
- GAC 将努力确定特定问题，以便政府作为个体或集体参与任何新的或增强的机制；
- GAC 就相关工作方向提供意见的下一阶段包括明确公共政策原则，这些原则可为制定任何新的或增强的问责机制提供指导；
- GAC 将继续协助 CCWG 开展工作，制定出共识性提案以提交到 ICANN 董事会。

这两个流程将作为 GAC 休会期间工作中优先级最高的工作，GAC 应留意更新后的时间表。

V. GAC 致 ICANN 董事会的建议²

1. 适用于所有新 gTLD、第 1 类（消费者保护、敏感字符串以及受监管市场）和第 2 类（限制注册政策）字符串的保护建议

GAC 认为，在确认到目前为止 NGPC 采纳和落实 GAC 建议的记录、以及设定与监督 ICANN 的合规性和执行活动相关的阶段方面，第 52 届新加坡会议是一个重要的里程碑。

虽然 GAC 对 NGPC 自 2013 年北京会议以来为回应 GAC 建议所做的工作表示赞赏，但 GAC 表示遗憾的是，NGPC 要求注册局核实并验证受监管和高度监管行业中注册人的域名凭据会给注册局和注册商带来跨辖区挑战。

GAC 认为，它建议在注册时验证凭据的肯定性要求比事后投诉系统更进了一步，可以实现降低消费者伤害以及减少欺诈的目标。GAC 还表示，大量高度监管字符串的注册局和申请人自愿承诺根据 GAC 建议核实和验证凭据。

² 要追踪 GAC 对董事会建议的历史记录和进展情况，请访问 GAC 建议在线注册，地址为：
<https://gacweb.icann.org/display/GACADV/GAC+Register+of+Advice>

a. GAC 敦促 NGPC:

- i. 公开确认这些承诺，以设定所有与此类字符串相关的注册局应努力遵循的最佳实践标准。此外，

b. GAC 建议:

- i. ICANN 应向那些尚未做出此类承诺并且已经与 ICANN 签订合同的注册局提供建议，他们引入此类条款的审核方法和方式应考虑到公共政策问题。这还可能有助于增加对基于互联网的商务的信心。

关于公益承诺争议解决流程 (PICDRP), GAC 对于进一步澄清以下事实表示赞赏: PICDRP 流程为受害方寻求不“妨碍或限制” ICANN 的正常合同合规性流程和时间表的补救措施提供了一种可能的“替代或并行”机制，并且我们敦促 NGPC 继续微调和澄清该流程。目前，GAC 认为 PICDRP 有些复杂、冗长和模棱两可，因此其在处理严重威胁的有效性方面就存在问题。

c. GAC 敦促 NGPC:

- i. 考虑优化 PICDRP 和/或制定一个“快速通道”流程，以便监管机构、政府机关和执法机构与 ICANN 合同合规部门合作，有效响应会给公众带来伤害的严重风险相关问题。最后，关于 GAC 北京公报中的第 2 类建议。

d. GAC 敦促 NGPC:

- i. 进一步澄清该机制是否能够在注册人认为他们受到过度歧视时提供补救措施。

2. 保护政府间组织 (IGO) 的名称和缩写

GAC 将继续与利益相关方合作，就为政府间组织的名称和缩写提供适当的永久保护达成一致。这包括与有关 IGO-INGO 使用补救性权利保护机制的 GNSO PDP 工作组合作；以及与 IGO 和 NGPC 进行合作。

3. 保护红十字/红新月会的名称和缩写

GAC 对为落实已于 2014 年 10 月 12 日采纳的 NGPC 决议而采取的措施表示欢迎。GAC 重申，它建议董事会进行磋商，以确认在当前和未来的新 gTLD 轮次中为红十字会和红新月会术语和名称提供永久保护。

4. 解释框架工作组 (FOIWG) 报告

GAC 指出，ccNSO FOIWG 的工作及其所做的努力对 RFC1591 进行了解释性澄清。GAC 对 FOIWG 认以下事项表示欢迎：根据 GAC 2005 年原则，与 ccTLD 相关的公共政策问题的最终决定权在相关政府。因此，FOIWG 报告中的任何内容均不应限制或约束适用的法律和政府决策，或 IANA 运营商根据相关政府的请求采取行动的能力。

5. 问责制和透明度

GAC 将在布宜诺斯艾利斯会议之前致函董事会，提供落实相关 ATRT2 建议（包括那些已完成的建议）的详细信息。

6. 域名注册公共数据库 (WHOIS)

GAC 表示收到董事会就当前在整个 ICANN 和社群中举办的一系列 WHOIS 相关活动所提供的综合性简报。

7. 双字母代码和国家/地区名称在二级的发布

a. GAC 建议董事会：

- i. 修改当前请求发布双字母代码以建立有效通知机制的流程，以便在发起请求时通知相关政府。应充分考虑相关政府的意见。

b. GAC 进一步建议董事会：

- i. 将意见征询期延长至 60 天。应在继续处理待定和将来的请求之前落实这些更改。GAC 网站上将公布倾向于同意所有请求而不需要通知的 GAC 成员列表。

8. 国家和地区名称

a. GAC 建议董事会：

- i. 如规定 5 中所述，ICANN 应与 GAC 共同开发一个公共数据库来简化在二级发布国家和地区名称的流程。该数据库将说明个体 GAC 成员是倾向于同意所有请求、视具体情况审核这些请求，还是不同意任何请求。如果没有来自政府的意见，则不能视为取得了一致。

9. 国际法、人权和 ICANN

GAC 决定成立一个有关人权问题和国际法应用的工作组，因为这些事务与 ICANN 活动相关。GAC 还将监督社群发展，并考虑任何 GAC 举措如何对此类发展做出补充。

10. 公共安全与执法

GAC 同意组建一个公共安全与执法工作组。

VI. 下次会议

GAC 将在于阿根廷布宜诺斯艾利斯举办的第 53 届 ICANN 会议期间召开下次会议。