
政府咨询委员会 (GAC): 会议纪要, 2018 年 3 月 10 日至 15 日, 圣胡安

1. 会议出勤记录和成员资格

60 位 GAC 成员和 8 位 GAC 观察员出席了此次会议。

GAC 欢迎孟加拉国、波斯尼亚和黑塞哥维那以及缅甸成为新成员。

GAC 目前有 176 位成员和 36 位观察员。

与会者名单请见附件 1。

GAC 圣胡安公报发布在 GAC 网站上:

<https://gac.icann.org/contentMigrated/icann61-gac-communicue>

发言人在会议期间使用的演讲文稿以及为 GAC 编写的辅助性简报（如有）可在 [GAC 网站](#) 的 Meetings and Records（会议和记录）/ICANN Meeting Agendas（ICANN 会议议程）下获取。[ICANN 第 61 届会议网站](#) 上提供了每次会议的完整转录文稿。

2. 公共政策和实质性议题会议

2a: WHOIS/GDPR

GAC 成员和 GAC 的公共安全工作组 (PSWG) 积极参与了广泛的多方讨论，旨在制定一个模型以确保符合欧洲通用数据保护条例 (GDPR)，特别是在 WHOIS 数据方面。公报中反映的关键问题包括：出于执法、权利保护和网络安全等合法目的访问 WHOIS；明确具体细节的必要性；以及 GAC 在任何新安排中的作用。

在 GAC 与 ICANN 董事会之间的面对面会议上，ICANN 首席执行官建议，现阶段，政府与相关数据保护机构积极参与为 ICANN 提供具体保证将比向 ICANN 董事会提供建议更有帮助。他表示，WHOIS 将不可避免地因目前的安排而改变，并可能在 RDS 审核进展时再次改变。

行动要点

GAC 和 PSWG 将继续与 ICANN 组织和相关社群区域合作，确保公共政策考虑事项在任何合规模型中都有所体现。

GAC 通过常规程序跟进其就这一事项向董事会提出的建议。

2b: 二级双字母国家/地区代码

这仍然是一些（但不是全部）GAC 成员所关心的问题。

ICANN 组织（全球域名分部）向 GAC 简要介绍了为使政府能够获取相关申请和投诉程序信息而采取的现有措施，以及为进一步协助政府而对这些措施可能采取的改进。一些 GAC 成员希望在 ICANN 网站上设立用户友好的空间，在其中明确 DNS 市场中特定代码的情况以及政府如何沟通关注问题。

行动要点

GAC 在休会期间以及 ICANN 第 62 届面对面会议上对 ICANN 组织的后续实施工作进行审核；并在适当情况下向 ICANN 组织提供反馈意见。

2c: IGO 名称和缩略词保护

GAC 审查了 IGO 名称和缩略词保护方面的进展情况，决定重申此前关于 IGO 标识符预防性保护的提议。这包括保留临时保护，尽管 GAC 同意应维护这些保护所依据的 IGO 名称和缩略词清单，使其尽可能保持准确和完整。

GAC 还考虑了当前在第二级对国际政府间组织 (IGO) 缩略词的临时保护¹。考虑了非洲联盟委员会提出的修改这些保护措施以使 IGO 能够申请将其缩略词从现有保留名单中删除的提议。GAC 同意，采取这一措施可能有好处，并会在决定向董事会提供任何建议之前进一步考虑全部影响。

在 GAC 和 ICANN 董事会之间的面对面会议上，董事会成员指出：ICANN 组织继续致力于巩固哥本哈根会议所召开讨论会的成果；GAC 可能会被要求从保留的缩略词列表中删除 Euclid 大学；关于 IGO 获得有效权利保护机制的 PDP 尚未达成一致意见，并且关于该事项的后续措施尚不清楚。

行动要点

GAC 将在休会期间进一步考虑是否应对 IGO 缩略词的当前临时保护做出任何更改，特别是 GAC 此前提供的 IGO 名单以及如何对该名单进行更新。

2d: 新通用顶级域政策：地理名称

GAC 成员在全体会议上讨论了顶级地理名称，并参加了新 gTLD 后续程序 PDP 工作轨道 5（地理名称）的会议。

一些 GAC 成员指出，工作轨道 5 中的讨论应考虑到 ICANN 背景之外可用或产生的与具有地理意义的名称相关的任何材料，例如 WIPO 的材料。GAC 成员欢迎 WIPO 在 ICANN 第 62 届会议上就此向 GAC 发表演讲，但有人指出，此信息也需要直接提供给工作轨道 5。

在工作轨道 5 会议上，一些 GAC 成员指出提议的时间表（包括在 2018 年 7 月前发布初步报告草案）可能面临挑战。

GAC 将在休会期间进一步分析此项工作的公共政策方面，并在任何初步报告定稿前寻求 GAC 对工作轨道的协调一致意见。

GAC 地理名称工作组也举行了会议 — 见下文。

行动要点

GAC 秘书处在咨询 PDP 支持员工后，就工作轨道 5 关键讨论要点编制简化文件，并在 2018 年 5 月底前向 GAC 成员征求实质性意见，以提交至 WT5 流程。

2e: 新通用顶级域政策：一般信息

GAC 审核了新 gTLD 后续程序 PDP 的工作和时间表，并与其中一位联合主席会面。

¹ 2013 年 3 月 22 日向董事会提交的 GAC [多伦多公报](#)和 [IGO 名单](#)。

PDP 了解现有的 GAC 建议，但希望 GAC 更积极参与关于未来替代方法的讨论。GAC 成员建议，如果 PDP 能够向 GAC 指出具体的发展问题在哪些方面具有公共政策影响，以及它们在哪些方面与 GAC 建议有所不同，则将有所帮助；考虑到 GAC 成员的离职率，建议在其工作文件中使用简单语言；并建议提供相关的支持信息。

与会人员提出了一些关于支持发展中国家和基于社群的申请的具体建议。

行动要点

GAC 在适当时就这些问题向 PDP 提供持续意见。

2f: 有关 dot.Amazon 和相关字符串的申请

在秘鲁和委内瑞拉的支持下，巴西向 GAC 提供了关于 Amazon.com 在 ICANN 第 60 届会议上提交的提案的最新消息。

亚马逊合作条约组织 (ACTO) 的成员国政府已经通过一项紧急的全面审查建立了一套分析该提案的流程，并且目前这一分析正在进行中。GAC 获悉，如果有要求，Amazon.com 和董事会成员可以提供协助。在与 GAC 的面对面会议上，ICANN 董事会也获得了关于这一事实的最新信息。

GAC 同意以书面形式回复 ICANN 董事会决议 2017.10.29.02 和 2017.10.29.03，指出上述最新信息，并声明其目前没有提供其他信息。致董事会的信函附于公报中，同时另行发送。

行动要点

ACTO 成员国兼 GAC 成员将向 GAC 成员提供其认为适当的任何最新信息。

2g: 新 gTLD 拍卖收益

CCWG 主席和阿根廷向 GAC 提供了新 gTLD 拍卖收益跨社群工作组工作的最新情况。

行动要点

GAC 将继续作为章程组织参与 CCWG 的工作。

3. 跨社群协作

3a: 与 ICANN 董事会召开会议

GAC 与 ICANN 董事会召开了会议，并讨论了以下问题：

- 董事会响应 GAC 公报的时间安排。请参阅下面的 6.b：“与 BGRI 召开会议”。
- 关于申请 .Amazon 和相关字符串的后续步骤：参见上面的 2.f。
- 二级双字符国家和地区代码。参见上面的 2.b。
- IGO 保护：参见上面的 2.c。
- GDPR 合规性：参见上面的 2.a。

3b: 与通用名称支持组织 (GNSO) 召开会议

GAC 会见了 [GNSO 理事会](#) 的主席和成员。会上提出的关键问题包括:

- 重新启动 PDP, 以考虑保护某些红十字与红新月会名称。与会人员注意到了相关进展, 并对此表示欢迎。
- 关于 IGO 使用有效权利保护机制的 PDP。ICANN 第 61 届会议上的工作组会议将采用“略有不同”的形式。
- 关于所有当前 PDP 的总体最新情况。
- GAC-GNSO 咨询小组实施计划。与会人员指出, 这项工作现已完成。
- GNO 的 GAC 联络人。加尔夫·赫尔辛吉斯 (Julf Helsingius) 作为 GNSO 的 GAC 联络人的“入职”事宜正在进行中, 法国是 GAC 领导层的联络点。
- ICANN 2019 财年预算草案和运营规划。GNSO 理事会对保持政策制定支持表示关注。
- GDPR 合规性。GNSO 理事会尚未讨论 ICANN 合规模型草案。
- 常规 SO/AC 主席会议。

行动要点

无。

3c: 与国家地区名称支持组织 (ccNSO) 召开会议

GAC 会见了 ccNSO 理事会主席和其他成员。会上提出的主要问题包括:

- 新 gTLD 后续程序 PDP 的工作轨道 5 (地理名称)。
- 关于 ccTLD 授权、转移和撤销的常见问题解答 (FAQ)。这些 FAQ 是为了帮助 GAC 成员, 现已完成。ccNSO 主席建议在 ICANN 第 62 届会议上召开关于这些 FAQ 的会议。
- 议程委员会。这是 GAC 与 ccNSO 领导层之间的新协调机制, 旨在改善沟通。未来 GAC-GNSO 讨论的可能主题可能包括国家/地区名称、缓解 DNS 滥用以及将国家/地区代码用作二级域名。
- 关于 ccTLD 停用的 ccNSO PDP。与会人员呼吁 GAC 参与, 而目前 GAC 并未参与其中。
- 用于分析 ICANN 预算草案和运营规划并向成员报告的 ccNSO 框架。

行动要点

GAC 成员考虑尽可能加入和参与关于停用的 PDP。

3d: 与一般会员咨询委员会 (ALAC) 召开会议

GAC 会见了 ALAC 领导层和成员, 并讨论了:

- 顶层地理名称, 特别是关于工作轨道 5 (如上所述)。
- GDPR 合规模型。ALAC 指出, 他们进行了“热烈的讨论”, 但没有达成正式意见。
- 在欠服务地区开展能力建设方面的合作。
- 跟进 GAC-ALAC 关于包容、理性和有益参与 ICANN 的声明。
- KSK 轮转。

行动要点

无。

3e: 与非商业利益相关方团体 (NCSG) 会面

GAC 根据 NCSG 的要求与其召开了会议，并就以下方面交换了意见：

- NCSG 的工作和价值。
- 任何 GDPR 合规模型的隐私保护措施。
- 权利保护机制，包括实现非商业性自由表达。

行动要点

GAC 成员和 GAC 秘书处将继续监测 NCSG 社群对公共政策的意见，并在适当情况下促进与 GAC 的互动。

3f: 与普遍适用性指导小组 (UASG) 召开会议

GAC 听取了 UASG 的通报，并同意帮助在国家层面推进解决问题，包括通过政府在线表格实现普遍适用性，以及向国家、省和地方政府首席信息官和专业协会介绍普遍适用性概念和 UASG。

行动要点

GAC 成员酌情在国家层面进行跟进。

3g: 与 ICANN 多利益相关方和战略计划 (MSSI) 员工召开会议

MSSI 员工向 GAC 简要介绍了 ICANN 章程要求的特定审核和组织审核方面的当前和预计情况。其中指出了关于特定审核操作标准草案的社群意见，包括 GAC 的意见。

行动要点

GAC 成员在 GAC 秘书处的协助下，将通过持续的社群讨论，努力继续参与制定特定审核的操作标准。

3h: GAC 参与 CCWG 和 PDP

GAC 成员再次讨论了让 GAC 能够最有效地参与 CCWG 和 PDP 的可能方式。GAC 秘书处编制的数据显示，过去六个月的参与率很低。GAC 主席指出，SO/AC 主席已经与 ICANN 首席执行官讨论了总体的超负荷和疲倦问题，并一致认为需要设定工作重点。

建议采用此模式：由主题专家提供更多意见，并与 GAC 进行协调。该模式已被参与 PDP 和 RDS 的 PSWG 采用。

行动要点

GAC 秘书处和员工就 GAC 在讨论的方案中发挥领导作用编制一份文件，其中包括扩展 GAC 关于 CCWG 参与其他机构（如 PDP）的指导原则。

4. ICANN 的问责制和战略前景

4a: ICANN 赋权社群

GAC 在本次会议上未讨论任何赋权社群问题。

行动要点

GAC 秘书处将继续监督授权社群的发展并酌情为 GAC 主席和成员提供建议。

4b: 加强 ICANN 问责制跨社群工作组

GAC 讨论了 CCWG-问责制 WS2 管辖权分组关于 OFAC² 制裁和合同中法律选择的建议。与会人员发表了一系列意见。一些成员担心，这些建议不足以解决 ICANN 受美国管辖的当前和潜在问题，并将继续敦促对此问题进行进一步的审查。其他成员支持分组所遵循的建议和流程。

行动要点

GAC 成员继续在全体层面与 CCWG-问责制合作，在四月/五月的最终公众意见流程之后确定其建议，并在 ICANN 第 62 届会议上考虑最终报告。

4c: ICANN 战略规划

GAC 成员参加了一项社群会议，以帮助 ICANN 确定优先发展趋势，为 ICANN 战略和运营规划以及确定工作优先顺序提供信息。

行动要点

无。

5. 2018 年高层政府级会议 (HLGM)

西班牙政府再次向 GAC 简要介绍了将于 2018 年 10 月 ICANN 第 63 届会议上举行的下一次高层政府级会议的安排信息。这是一项 ICANN-GAC 联合举措。

部长邀请函将通过现有的 GAC 联络点发送。强烈建议 GAC 成员针对议程草案提交更具体的提案，并避免预先设定演讲内容。

行动要点

GAC 成员和 GAC 领导层继续与西班牙和 ICANN 合作制定 HLGM 议程。

6. GAC 内部事务

6a: 选举

GAC 的一位副主席米拉格罗斯·卡斯塔尼庸女士 (Milagros Castañon, 秘鲁) 通知 GAC，她即将从 GAC 离任，接受另一项政府任命。GAC 同意在下次面对面会议之前为空缺的副主席职位进行选举。将在 ICANN 第 61 届会议后一周内征集提名，任何 GAC 成员提名期为三周。如果有多个提名，则将使用上次选举中使用的在线投票程序。

² [美国] 海外资产控制办公室

将在 ICANN 第 63 届会议上根据 GAC 运营程序，为所有副主席职位进行选举。正式提名征集将在 ICANN 第 62 届会议上进行。

6b: 董事会-GAC 审核实施工作组 (BGRI)

BGRI-WG 会见了 GAC 以及几位董事会成员，并且：

- 指出董事会响应 GAC 公报的拟定改进时间表，包括在第 8 周之前采用“记分卡”响应。
- 审核了新的 ICANN 行动请求注册的运作，因为它适用于 GAC 建议。目前记录显示：
 - 有 14 条有待社群持续研究的建议
 - 有 12 项有待持续进行的实施工作
 - 3 项注册仍然开放：IGO；红十字红新月会；以及 dot.RAM。
- 讨论了 ICANN 员工正在制定的“入职”安排，以帮助新 GAC 成员更好地理解 ICANN 和 GAC 问题和程序。

行动要点

BGRI 将在休会期间继续开展工作，并请求 GAC 成员针对会议上提出的问题提供反馈意见。

6c: GAC 运营原则审核

鉴于源自 ICANN 赋权社群的变更压力、新的责任以及对新成员进行指导和组织连续性的需求，GAC 再次审议了审核其运营原则框架的方案。关于最适当类型的审核，尚未达成确切的意见。

行动要点

领导小组和 ICANN 支持员工将编写一份提案草案，以全面审核运营原则并提交给 GAC 审议。

6d: 独立 GAC 秘书处

GAC 秘书处捐助方协会通知 GAC，秘书处 1.0 FTE 的捐助似乎足以满足 2018 年底之前根据现行合同提供的服务。

ACIG Pty Ltd（通过汤姆·戴尔 (Tom Dale)）告知 GAC，出于商业原因，公司不会寻求在 2019 年 1 月 31 日之后延期合同。取决于资金情况以及 GAC 主席的同意，ACIG 将继续提供服务，直至巴塞罗那会议结束或直至合同正式结束。

行动要点

GAC 领导层和感兴趣的 GAC 成员将在现有捐助方的支持下组成一个小型任务组，以确定在 2019 年 1 月之后投入运行的可持续筹资方案，并继续探讨可从 ICANN 获得资金的可能方式。

ACIG 秘书处将审核并报告整个 ICANN 社群中其他有独立经费的秘书处安排。

6e: GAC 网站

ICANN GAC 支持和技术员工向 GAC 简要介绍了 GAC 网站的持续开发情况。敦促成员登录该网站以使用其全部功能。

行动要点

ICANN 支持和技术员工将继续致力于网站的开发工作，同时考虑会员的持续反馈意见。

6f: GAC 工作方法

GAC 领导层确定了一些可能的措施，以改进其自身的工作方法和 GAC 的工作方法，包括从圣胡安会议中吸取的经验教训。将与 GAC 进一步讨论这些事宜。

行动要点

GAC 领导层与 ICANN 工作人员和 GAC 秘书处合作，跟进所提出的建议并确保在 GAC 内部进行更广泛的对话。

6g: GAC-PSWG 工作安排

GAC 和 PSW 领导层会面并商定 GAC 和 PSWG 成员之间就政策制定问题进行密切协调的必要性。有人指出，GAC 根据章程对任何建议承担最终责任，并且 GAC 成员必须在国家层面与相关 PSWG 利益（包括执法机构）进行合作。

行动要点

GAC 和 PSWG 继续目前的协调安排，并不断审核这些安排以改善参与和沟通。

6h: ICANN 学习中心

GAC 对 ICANN 组织作出的简报表示欢迎，该简报指出将适用于新 GAC 成员的材料纳入 ICANN 学习中心在线自学平台。它旨在为所有 GAC 成员提供相同的基准知识并鼓励参与。

行动要点

在发布相关材料之前，ICANN 组织将与 GAC 进一步磋商。

7. GAC 工作组

GAC 工作组向 GAC 报告了如下情况。

GAC 公共安全工作组 (PSWG):

关于 WHOIS 对 GDPR 的遵守情况，PSWG 和 GAC 全体会议讨论了 ICANN 组织提出的临时模型对公共政策的影响。PSWG 报告说，它已与相关利益相关方合作，确定切实可行的解决方案，以便根据适当的数据隐私保护措施提供访问完整的 WHOIS 数据的不间断权限。

关于正在进行的隐私和代理服务认证问题实施审核小组 (PPSAI IRT)，PSWG 表示其担忧潜在服务提供商不愿意在 24 小时内响应执法部门的紧急请求。

PSWG 解释了通过域名滥用活动报告 (DAAR) 举措公开举报 DNS 滥用的重要性，并欢迎 ICANN 首席技术官办公室 (OCTO) 为领导此项目所做的努力。ICANN 首席技术官向 GAC 简要介绍了 DAAR。完成对 4 项 DAAR 方法的独立分析后，PSWG 希望 ICANN 定期发布识别与 DNS 滥用最相关的各方的具体数据。

考察在 gTLD 任何未来扩展中对地理名称保护情况的 GAC 工作组：工作组会见并审核了新 gTLD 后续程序 PDP 工作轨道 5 正在进行的地理名称相关工作的状态。该小组提供了有关工作轨道 5 职权范围内容的最新信息，以及新 gTLD 申请人指导手册和之前的 2007 年 GNSO PDP 中包含的不同类别地理名称的现有分析。

GAC 关于服务欠缺地区的工作组：自 ICANN 第 60 届会议以来，USRWG 又开展了两次区域能力发展研讨会，一项于 2 月份在尼泊尔开展，一项于 ICANN 第 61 届会议开始时在圣胡安开展。该工作组将继续与 ICANN 组织的政府合作 (GE)、全球利益相关方合作 (GSE) 和公共责任支持 (PRS) 团队合作，以协调和促进预定于 2018 年 5 月在塞内加尔举办的能力发展研讨会，以及于 2018 年 6 月在巴拿马 ICANN 第 62 届会议上举办的能力发展研讨会。USRWG 将与 PRS 团队合作，作出持续努力并加强 GAC 成员的入职项目，同时在此过程中为 GAC 成员开发一个全面的在线学习平台 (ICANN 学习中心)。作为结果，工作组将努力评估能力发展举措。工作组欢迎与其他 ICANN 社群共同努力，解决将用于向 GAC 和各社群成员提供信息的主题和具体问题。

GAC 人权和国际法工作组：跨社群问责制工作组领导层向工作组汇报了关于采纳解释框架 (FoI) 的后续流程以及与 ICANN 章程中表达的人权核心价值相关的考虑事项的最新情况。与 ICANN 尊重人权企业和社会责任跨社群工作组 (CCWP-HR)、ALAC 代表和社群其他成员就 FoI 实施工作进行了信息交流。

关于 GAC 参与 NomCom 的 GAC 工作组：工作组在会议结束时起草了一份修订其文件“GAC NomCom 标准”的草案。修订后的文件草案已分发给工作组 5 的成员，以征求其意见和反馈。取得一致意见后，将在发送给 NomCom 之前将其分发给整个 GAC 以征求意见和最终认可。

文档管理

标题	GAC 会议纪要 (2018 年 3 月圣胡安)
分发对象	GAC 成员 + 最终网站发布
分发日期	版本 1.0 - 2018 年 3 月 23 日 终稿: 2018 年 4 月 2 日

附件 1: GAC 与会者, 圣胡安

GAC 成员		
阿根廷	开曼群岛	塞内加尔
阿塞拜疆	科特迪瓦	圣基茨和尼维斯
埃及	肯尼亚	
奥地利	库克群岛	泰国
澳大利亚		特立尼达和多巴哥
	卢旺达	图瓦卢
巴西	罗马尼亚	
百慕大		委内瑞拉
贝宁	马达加斯加	乌干达
比利时	马里	乌拉圭
丹麦		西班牙
德国	美国	新加坡
多米尼加共和国	秘鲁	新西兰
	摩洛哥	
俄罗斯联邦	墨西哥	牙买加
		以色列
法国	瑙鲁	意大利
芬兰	尼日利亚	印度
	纽埃	英国
刚果民主共和国	挪威	
圭亚那		乍得
	欧盟委员会	中国
韩国		中华台北
荷兰	葡萄牙	
加拿大	日本	
津巴布韦	瑞士	
GAC 观察员		
加勒比海地区电信联盟 (CTU)	国际电信联盟 (ITU)	法语国家国际组织 (OIF)
中非国家经济共同体 (ECCAS)	国际刑警组织 (INTERPOL)	西非电信监管机构协会 (WATRA)
西非国家经济共同体 (ECOWAS)	世界知识产权组织 (WIPO)	