

**ОТВЕТЫ ГАС НА ВОПРОСЫ СКВОЗНОЙ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ
СООБЩЕСТВА ПО УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ПОДОТЧЕТНОСТИ ICANN,
РАБОЧИЙ ПОТОК 2, ОТНОСИТЕЛЬНО ПОДОТЧЕТНОСТИ SO/AC**
(Ответы ГАС выделены курсивом)

Преамбула

Недавно принятый устав ICANN предусматривает создание нескольких подгрупп по усовершенствованию подотчетности в рамках Рабочего потока 2. Подгруппа по усовершенствованию подотчетности SO/AC отвечает за анализ подотчетности каждой из SO или AC перед ее сообществом и возможно перед заинтересованными сторонами на глобальном уровне. История этой группы и описание проделанной ею работы представлены [здесь](#).

Новым уставом новой подгруппе поручено проанализировать и составить рекомендации относительно «подотчетности организаций поддержки и консультативных комитетов, включая усовершенствованные процессы обеспечения подотчетности, транспарентности и участия, которые могут быть полезны для предотвращения захвата структуры одной стороной или группой сторон». Кроме того, Сквозная рабочая группа сообщества по усовершенствованию подотчетности ICANN рекомендовала группе «разработать подробный рабочий план усовершенствования подотчетности SO и AC, приняв во внимание комментарии, полученные во время периода сбора комментариев общественности по третьей версии проекта предложения».

С этой целью мы просим всех председателей AC и SO сообщить нам о ресурсах и документах, используемых для обеспечения подотчетности перед вашим выделенным сообществом, принимая во внимание характерные или специфические особенности функционирования SO/AC (и других подгрупп).

Вопросы (пожалуйста, ответьте на все вопросы, касающиеся вашей AC/SO/подгруппы):

Выделенное сообщество:

Как вы толкуете понятие выделенного сообщества SO/AC относительно определения устава ICANN и описания ниже? Например, вы определяете понятие выделенного сообщества шире или уже, чем определение, записанное в уставе?

В уставе ICANN выделенное сообщество каждого из AC/SO определяется следующим образом:

Консультативный комитет At-Large (ALAC) — «основная организационная структура ICANN для индивидуальных интернет-пользователей».

ASO — «организация, учрежденная согласно Меморандуму о взаимопонимании, заключенному 21 октября 2004 года между ICANN и Организацией ресурсов нумерации (NRO), организацией существующих региональных интернет-регистратур (RIR)».

ccNSO -- «регистратуры национальных доменов, решившие стать членами ccNSO».

GAC «открыт для всех национальных правительств (и отдельных экономических зон по приглашению)»

GNSO «открыта для регистратур, регистраторов, коммерческих заинтересованных сторон (BC, IPC, ISPCP) и некоммерческих заинтересованных сторон».

«Члены ... RSSAC ... назначаются Правлением» для того, чтобы «давать консультации сообществу ICANN и членам Правления по вопросам, связанным с эксплуатацией, администрированием, безопасностью и целостностью системы корневых серверов интернета».

«Члены ... RSSAC ... назначаются Правлением» для того, чтобы «давать консультации сообществу ICANN и членам Правления по вопросам, связанным с безопасностью и целостностью систем присвоения имен и адресов интернета».

ОТВЕТ

GAC толкует понятие «выделенное сообщество» в соответствии с рядом документов. Это:

(a) Устав ICANN¹, в котором записано, что «членство в Правительственном консультативном комитете открыто для всех национальных правительств. Членство также открыто особым экономическим зонам, признанным международным сообществом, а также многонациональным правительственным организациям и международным организациям по приглашению председателя Правительственного консультативного комитета.

¹ (статья XI, раздел 2).

(b) Принципы работы GAC², в которых записано следующее:

Принцип 14

Члены GAC - национальные правительства, многонациональные правительственные организации и организации договора и государственные органы, при чем все они имеют право назначить по одному представителю и одному заместителю представителя в GAC. Аккредитованные представители государства-члена имеют право на сопровождение консультантов. Аккредитованный представитель, заместитель представителя и советники должны занимать официальную должность в органе государственного управления соответствующего члена Комитета. Под термином «официальный» подразумевается лицо, занимающее выборную должность в правительстве или является сотрудником такого правительства, органа государственной власти или многонациональной правительственной или международной организации, и чья основная функция в таком правительстве, органе государственной власти или организации заключается в формировании государственной или общественной политики или оказании влияния на такую политику.

Принцип 15

Членство открыто для всех национальных правительств. Членство также открыто для особых экономических зон, признанных международными форумами. Многонациональные правительственные организации и организации договора также имеют право участвовать в качестве наблюдателей, по приглашению GAC через председателя комитета.

Политика и процедуры, связанные с подотчетностью:

Назовите опубликованную политику и процедуры, используемые AC/SO для обеспечения подотчетности перед обслуживаемым вами сообществом? Просим включить в ответ, если применимо:

- Политику вашей организации и описание работы по привлечению индивидуальных лиц и организаций,

² <https://gacweb.icann.org/display/gacweb/GAC+Operating+Principles>

принадлежащих вашему выделенному сообществу, но еще не участвующих в вашей АС/SO.

- Политику и процессы вашей организации, используемые для определения права индивидуальных лиц или организаций на участие в совещаниях, дискуссиях, рабочих группах, выборах и процессе утверждения политики и позиций вашей организации.

- Описание механизмов обеспечения транспарентности, применяемых при проведении прений, принятии решений и осуществлении выборов в вашей АС/SO. Просим описать не только политику вашей организации относительно раскрытия информации, но и все что делается для разъяснения значения публикуемых материалов с целью повышения эффективности транспарентности для более широкого круга заинтересованных сторон.

- Проводит ли ваша АС/SO внутренние проверки политики и процедур, относящихся к подотчетности?

- Проводились ли проверки и анализы этой политики и процедур и дорабатывалась ли она за последнее десятилетие? Если да, укажите проводилась ли эта доработка в ответ на конкретный запрос сообщества или выраженную им обеспокоенность?

ОТВЕТ

ГАС несет ответственность перед собственными членами, т.е. Правительствами или особыми экономическими зонами. Представители членов ГАС несут ответственность перед собственными правительствами. Конкретные правительства, являющиеся членами ГАС, несут ответственность в рамках своих политических или юридических структур на национальном уровне, а также в рамках подписанных ими международных договоренностей.

На текущий момент в ГАС состоит 170 членов³ и 35 наблюдателей⁴. Приблизительное представление о потенциальном количестве членов ГАС можно получить на основании общего количества государств-членов ООН, составляющего 193 страны.⁵

³ <https://gacweb.icann.org/display/gacweb/GAC+Representatives>

⁴ <https://gacweb.icann.org/display/gacweb/GAC+Observers>

⁵ <http://www.un.org/en/member-states/>

При этом следует отметить, что членами ООН не являются 54 страны и территории (некоторые из которых являются членами GAC).⁶

Председатель и вице-председатели GAC, представители членов GAC и сотрудники ICANN, в частности специалисты отдела по взаимодействию с правительствами, занимаются разъяснением сути работы GAC на двусторонней основе и на соответствующих совещаниях и конференциях. Сторонам, не являющимся членами GAC, но имеющим на это право, предлагается в него вступить.

На физических совещаниях GAC регулярно проводятся заседания по повышению возможностей и привлечению новых членов для максимального расширения количества членов.

Описание процедуры вступления в GAC размещено на сайте GAC.⁷ В совещаниях GAC, в дискуссиях на листе рассылки, на телеконференциях, проводящихся между совещаниями и в деятельности Рабочих групп GAC имеют право участвовать все члены, к чему они активно приглашаются.

Материалы относительно членства в GAC, совещаний, ключевых тем, переписки и конспектов происходящего на совещаниях публикуются на сайте GAC.

Переписка между GAC и Правлением ICANN размещается на сайтах ICANN и GAC.

Все совещания GAC проходят при открытых дверях (в ответ на соответствующие пожелания сообщества), кроме того, все желающие имеют право следить за ними в реальном времени, а также при помощи записей и стенограмм. Коммюнике GAC и протоколы совещаний публикуются на шести языках ООН.

Председатель и вице-председатели GAC встречаются на регулярной основе; результаты всех совещаний записываются в протокол и своевременно рассылаются всем членам GAC.

Расписание совещаний GAC определяется в рамках расширенных переговоров с членами GAC, включая телеконференции, проводящиеся с учетом разных часовых поясов.

⁶ <https://www.quora.com/United-Nations-What-countries-are-not-part-of-the-UN>

⁷ <https://gacweb.icann.org/display/gacweb/How+to+become+a+GAC+member>

На совещаниях ГАС и на телеконференциях между совещаниями ICANN обеспечивает синхронный перевод на шесть официальных языков ООН.

ICANN оказывает финансовую помощь по оплате проезда для оказания помощи членам ГАС в посещении совещаний - в соответствии с опубликованными критериями.

Советы для Правления относительно принятия решений обычно записываются на заседании по составлению коммюнике. В соответствии с Порядком работы ГАС комитет работает по принципу поиска консенсуса среди членов при подготовке рекомендаций. По определению, это обеспечивает равенство для всех членов при достижении согласия.

Принципами работы ГАС (статья IX) определена необходимость проведения регулярных выборов председателя и вице-председателей ГАС. При наличии количества кандидатов, превышающего количество открытых позиций, выборы проводятся независимым секретариатом ГАС при помощи секретного бюллетеня.

ГАС участвует, выдвигая членов в состав Рабочей группы по анализу подотчетности и транспарентности, а также в состав других групп по проверке. ГАС реализовал все рекомендации первого и второго окончательных отчетов ATRT, относящихся к комитету. ГАС также проводит проверки собственных внутренних процессов и принципов работы при возникновении соответствующих изменений.

Раз в два года в рамках очередной конференции ICANN проводит Правительственное совещание ICANN на высоком уровне, чтобы в полном масштабе проинформировать министров и высоких официальных лиц о работе ICANN в целом и ГАС в частности, а также для того, чтобы при необходимости предоставить дальнейшую поддержку ГАС.

Механизмы оспаривания или апелляции результатов выборов:

Существуют ли в вашем AC/SO механизмы, позволяющие вашим членам оспаривать или апеллировать решения и результаты выборов? Просим указать все ссылки на информацию об этих механизмах.

ОТВЕТ

Нет. В отношении решений, как указано выше, рекомендации от GAC Правлению обычно составляются на основании консенсуса. В отсутствие консенсуса, принципами работы (статья XII) определено, что председатель GAC доносит до сведения Правления все мнения, выраженные членами.

Неписанная политика, относящаяся к подотчетности:

Ведет ли ваша AC/SO учет неписанной политики, связанной с этой деятельностью? Если да, дайте максимально полное описание ситуации.

ОТВЕТ

GAC финансирует, благодаря некоторым своим членам, услуги независимого секретариата, исполняемые по контракту с компанией «The Australian Continuous Improvement Group» (ACIG). Наличие возможности анализировать политику и процедуры и рекомендации независимо от оказываемой ICANN корпоративной поддержки, позволило повысить эффективность общения GAC со своими членами и с сообществом в целом по существенным вопросам, а также эффективность реализации многих рекомендаций, сделанных в рамках анализа и проверок ATRT1 и ATRT2.